



19 e 20 de setembro de 2016

Câmara dos Deputados
Brasília - DF

SUBSÍDIOS PARA O ESTUDO DO JULGAMENTO, PELO CONGRESSO NACIONAL, DAS CONTAS ANUAIS PRESTADAS PELO PRESIDENTE DA REPÚBLICA

Daniel Veloso Couri¹; Fernando Moutinho Ramalho Bittencourt²; Paulo Roberto Simão Bijos³

¹Senado Federal, Brasília, DF

E-mail: danielvc@senado.leg.br

² Senado Federal, Brasília, DF

E-mail: framalho@senado.leg.br

³ Senado Federal, Brasília, DF

E-mail: bijos@senado.leg.br

Palavras-chaves: Contas presidenciais; Controle parlamentar; Relações Executivo-Legislativo; Orçamento

RESUMO

A apresentação proposta tem por objetivo discutir o procedimento constitucional do julgamento das contas do Presidente da República pelo Congresso Nacional. Inicialmente, discute-se a identificação e sistematização de critérios gerais para julgamento de contas presidenciais pelo Parlamento. Neste ponto, extrai-se da literatura sobre equilíbrio de poderes e controle institucional no âmbito da ciência política algumas proposições de caráter normativo sobre possíveis critérios de julgamento compatíveis tanto com as injunções constitucionais do direito posto quanto com os preceitos institucionalistas sobre a eficiência desse instrumento como componente dos *checks and balances* no presidencialismo.

Em seguida, apresenta-se um estudo de caso por meio de um teste da aplicabilidade, em tese, dos referidos critérios a fatos formalmente trazidos à apreciação do Congresso Nacional nas contas de 2014; mais detalhadamente, extrai-se alguns fatos constantes do processo concreto de apreciação das mencionadas contas, discutindo-os à luz dos critérios existentes.

Por fim, a terceira parte expõe uma avaliação resumida das principais distinções entre as irregularidades identificadas pelo Tribunal de Contas da União nas contas presidenciais de 2014 e as ressalvas apontadas nas demais contas, desde o advento da Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar no 101, de 4 de maio de 2000), a partir dos critérios de julgamento deduzidos na parte inicial da exposição, com vistas a exercitar o teste de tais critérios sob outra perspectiva empírica intertemporal.

A apresentação insere-se na linha de um conjunto de estudos já publicados sobre o tema, que resgatem a problemática das contas de governo no âmbito dos estudos legislativos aplicados sob a perspectiva institucionalista, e que subsidiem os pontos a serem trazidos à discussão na Jornada.



19 e 20 de setembro de 2016

Câmara dos Deputados
Brasília - DF

REFERÊNCIAS: (ABNT 6023)

BIJOS; Paulo Roberto Simão; BITTENCOURT, Fernando Moutinho Ramalho; COURI, Daniel Veloso. **Subsídios para o julgamento, pelo Congresso Nacional, das contas anuais prestadas pelo Presidente da República**: Série Orçamento em discussão, n. 22 - Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF. Brasília: Senado Federal, 2016. Também disponível em <<http://www2.senado.leg.br/bdsf/handle/id/518129>>; Acesso em 06/06/2016.

BITTENCOURT, Fernando Moutinho Ramalho. **O controle e a construção de capacidade técnica institucional no parlamento – elementos para um marco conceitual**. Série Textos para Discussão do Centro de Estudos da Consultoria do Senado Federal n. 57. Brasília: Senado Federal, 2009. Também disponível em <<http://www12.senado.leg.br/publicacoes/estudos-legislativos/tipos-de-estudos/textos-para-discussao/td-57-o-controle-e-a-construcao-de-capacidade-tecnica-institucional-no-parlamento-elementos-para-um-marco-conceitual>>. Acesso em 06/06/2016.