

VIII JORNADA DE PESQUISA E EXTENSÃO

*Legislativo, Executivo e Sociedade na Construção da Governança Pública
18 e 19 de setembro - Câmara dos Deputados, Brasília-DF*



PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS, CONCURSOS E QUALIDADE DA ARQUITETURA PÚBLICA

Fabiano José Arcadio Sobreira¹

Palavras-chave: Parcerias público-privadas. Concursos de arquitetura. Gestão pública. Legislação. Projetos de arquitetura.

RESUMO

Este trabalho apresenta breve panorama e reflexões sobre as experiências internacionais e nacionais no que se refere ao julgamento qualitativo de projetos de Arquitetura e Urbanismo, em especial os concursos de Arquitetura, no âmbito das **Parcerias Público-Privadas (PPPs)**. O trabalho resulta de pesquisa desenvolvida no Programa de Pós-Graduação do Centro de Formação da Câmara dos Deputados, que teve como objetivo a análise dos principais instrumentos legislativos relacionados ao tema, além de confrontação de experiências de gestão. Como metodologia foi realizada análise documental de leis, normas e documentos técnicos produzidos no contexto nacional e internacional. Conclusões preliminares indicam a necessidade de revisão nos modelos de parcerias, a fim de garantir a qualidade dos projetos de arquitetura e do ambiente construído resultante e destacam os concursos como um dos instrumentos fundamentais para alcançar tal objetivo.

Nos últimos anos tem-se observado no Brasil discussões crescentes, em especial no âmbito do Poder Legislativo das diversas esferas, sobre as Parcerias Público-Privadas (PPPs) e outros modelos de gestão em que a Administração Pública delega a terceiros uma série de serviços e elementos de infraestrutura, com foco no desempenho e na prestação do serviço e a consequente redução da estrutura administrativa do Estado. Nesse cenário surgem conflitos potenciais, em especial no que se refere à qualidade dos projetos e do ambiente construído resultante, com impacto direto na qualidade dos serviços e no patrimônio herdado pelo Estado ao final do período de concessão. Esse é o tema central deste trabalho.

No primeiro capítulo do trabalho são apresentados o conceito de PPP e panorama sobre a legislação brasileira relacionada ao tema. O segundo capítulo é dedicado à análise do papel do projeto de Arquitetura em um estudo de caso brasileiro: a PPP da Habitação Centro, em São Paulo. A terceira parte do trabalho é dedicada às discussões sobre o papel do projeto de Arquitetura em PPPs no contexto europeu, em especial os casos do Reino Unido (pela tradição na implantação de parcerias nos países que integram aquele conjunto

¹ Câmara dos Deputados (fabiano.sobreira@camara.leg.br).

VIII JORNADA DE PESQUISA E EXTENSÃO

*Legislativo, Executivo e Sociedade na Construção da Governança Pública
18 e 19 de setembro - Câmara dos Deputados, Brasília-DF*



de países) e da França (pelos relevantes estudos realizados nesse campo nos últimos anos). São também apresentados, de forma mais resumida (pela menor disponibilidade de informações e menor tradição no tema) estudos realizados nos Estados Unidos e no Canadá. Em cada caso, conforme a disponibilidade de informações, foram analisados instrumentos normativos, relatórios e estudos de entidades profissionais, da administração pública e do Poder Legislativo. A quarta parte do trabalho aborda os concursos enquanto instrumentos de seleção baseados no julgamento qualitativo dos projetos, com breve panorama sobre o contexto dos concursos no Brasil e na Europa. O trabalho é encerrado com a discussão sobre o papel dos concursos de arquitetura como instrumentos de promoção da qualidade e as possibilidades de sua inclusão nos processos e modelos de PPPs.

O objetivo deste trabalho, enfim, é abrir discussões sobre o julgamento qualitativo de projetos de arquitetura em processos de parcerias público-privadas no Brasil que envolvem construções de edificações e espaços públicos, a partir de experiências internacionais sobre o tema. Conclusões preliminares indicam a importância de aprofundamento sobre o tema, considerando a frequência com que o assunto tem sido abordado na Administração Pública Brasileira, o volume de recursos que envolvem e o impacto desses contratos (em especial de longo prazo) sobre a qualidade da infraestrutura, das edificações e dos espaços públicos.

Enfim, em um contexto de fragilização dos instrumentos regulatórios e do controle público; de fragilização do Estado, acompanhada da interferência cada vez maior do interesse privado em questões de interesse coletivo, vale ressaltar, como foi abordado, o papel do concurso como instrumento público de seleção de projetos diretamente associado ao julgamento qualitativo, baseado em premissas como transparência e Estado Democrático. Neste sentido, entende-se como fundamental o papel do Legislativo – nas diversas esferas - na discussão e aprovação de leis que destaquem o papel do Julgamento Qualitativo e do Concurso, enquanto instrumento público de contratação de projetos, dentro ou fora do contexto das PPPs.

REFERÊNCIAS

ARAÚJO, Suely; GANEM, Roseli; SOBREIRA, Fabiano. (Orgs). **Qualidade e sustentabilidade do ambiente construído**: legislação, gestão pública e projetos. Brasília: Edições Câmara, 2014. Disponível em: <http://bd.camara.gov.br/bd/bitstream/handle/bdcamara/16460/qualidade_sustentabilidade_sobreira.pdf?sequence=1>. Acesso em: 27 jan. 2017.

BMVBS. Herausgeber Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung. **Architectural quality of projects established in public private partnership**. Berlin: BMVBS, 2011. Disponível em: <<http://www.bbsr.bund.de/BBSR/EN/Publications/BMVBS/SpecialPublication/2011/ArchitecturalQuality.html?nn=392096>>. Acesso em: 27 jan. 2017.

VIII JORNADA DE PESQUISA E EXTENSÃO

Legislativo, Executivo e Sociedade na Construção da Governança Pública
18 e 19 de setembro - Câmara dos Deputados, Brasília-DF



GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO. **Manual de parcerias do Estado de São Paulo**. 2015. Disponível em:

<http://www.parcerias.sp.gov.br/parcerias/docs/manual_de_parcerias_do_estado_de_sao_paulo.pdf>. Acesso em: 27 jan. 2017.

HM TREASURY. United Kingdom. **A new approach to public private partnerships**. 2012. Disponível em:

<https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/205112/pf2_infrastructure_new_approach_to_public_private_partnerships_051212.pdf>. Acesso em: 27 jan. 2017.

MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE, DES FINANCES E DE L'INDUSTRIE. **Les**

contrats de partenariat: guide methodologique. França. 2011. Disponível em:

<http://www.economie.gouv.fr/files/directions_services/ppp/GuideContratPartenariat.pdf>. Acesso em: 27 jan. 2017.

MIQCP. Mission Interministérielle pour la Qualité des Constructions Publiques. **Le développement de la procédure de PPP/PFI en Grande-Bretagne**. MIQCP, 2003.

Disponível em:

<http://www.miqcp.gouv.fr/images/Etudes/RAPPORT_DENQUETE_2003_SUR_LES_PROJETS_PFI.pdf>. Acesso em: 27 jan. 2017.

MIQCP. Mission Interministérielle pour la Qualité des Constructions Publiques.

Evolution et adaptation de la politique PFI concernant les bâtiments publics en Grande-Bretagne. MIQCP, 2006.

ORDRE DES ARCHITECTES - FRANCE. **La maîtrise d'oeuvre dans les contrats de partenariat**. 2006. Disponível em: <<http://www.architectes.org/outils-et-documents/commande-publique/fiche-la-place-de-la-maitrise-d-oeuvre-dans-les-contrats-de-partenariat>>. Acesso em: 27 jan. 2017.

QUINCY, Quatremere. Concours. In: ENCYCLOPÉDIE méthodique. Architecture.

Paris: chez Panckoucke libraire, 1801. p. 35-41. Disponível em:

<<http://gallica.bnf.fr/ark:/12148/bpt6k85718t>>. Acesso em: 27 jan. 2017.

RIBA. ROYAL INSTITUTE OF BRITISH ARCHITECTS. **Consultation**: introducing Smart PFI. London, 2005. Disponível em:

<<http://www.architecture.com/Files/RIBAHoldings/PolicyAndInternationalRelations/Policy/SmartPFI/IntroducingSmartPFI.pdf>>. Acesso em: 27 jan. 2017.

ROLNIK, Raquel. **Contribuição à consulta pública sobre a PPP da habitação em SP**. Blog da Raquel Rolnik, 10 jun. 2013. Disponível em:

<<https://raquelrolnik.wordpress.com/2013/06/10/contribuicao-a-consulta-publica-sobre-a-ppp-da-habitacao-em-sp/>>. Acesso em: 27 jan. 2017.

SOBREIRA, Fabiano. Design competitions in Brazil: building a [digital] culture for architectural quality. In: CHUPIN, Jean-Pierre; CUCUZZELLA, Carmel; HELAL, Bechara (Orgs.).

Architecture competitions and the production of culture, quality and knowledge. Montreal: Potential Architecture Books, 2015.

PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO

VIII JORNADA DE PESQUISA E EXTENSÃO

Legislativo, Executivo e Sociedade na Construção da Governança Pública
18 e 19 de setembro - Câmara dos Deputados, Brasília-DF



SOBREIRA, Fabiano. Le concours comme mesure de la démocratie. **D'A**, Paris, n. 216, 28 mar. 2013. Disponível em: <<http://www.darchitectures.com/le-concours-comme-mesure-de-la-democratie-a1166.html>>. Acesso em: 27 jan. 2017.

SOBREIRA, Fabiano. Concursos: pela qualidade da Arquitetura e dos espaços públicos. **Drops**, São Paulo, ano 11, v. 36, set. 2010. Disponível em: <<http://www.vitruvius.com.br/revistas/read/drops/11.036/3596>>. Acesso em: 27 jan. 2017.

SOBREIRA, Fabiano. Competitions public strategies for architectural quality. **Conditions Magazine**, New York, v. 1, p. 136-143, 2010.